中共阳新县委 阳新县人民政府 扶贫开发领导小组文件

阳扶组文〔2019〕12号

关于印发《阳新县调整2019年精准扶贫资金统筹整合实施方案》的通知

各镇人民政府、各管理区、经济开发区、指挥部各成员单位:

根据全县脱贫攻坚巩固提升工作的需要，经县精准扶贫作战指挥部同意，现将《阳新县调整2019年精准扶贫资金统筹整合实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

阳新县扶贫开发领导小组

2019年8月25日

阳新县调整2019年精准扶贫资金统筹整合实　施　方　案

为深入贯彻落实中央、省、市精准扶贫工作相关精神，优化扶贫资金管理机制，确保集中资源打赢脱贫攻坚战。根据《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、《财政部、国务院扶贫办关于做好2019年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7号）等相关文件精神，结合全县脱贫攻坚巩固提升工作的需要，现对原实施方案作优化调整:

一、指导思想

以党的十八大、十九大精神为指导，以“精准扶贫、不落一人”为要求，按照省委省政府的决策部署，紧紧围绕我县脱贫攻坚目标，充分利用贫困县统筹整合的自主权限，通过建立政府主导、部门配合、指导创新、上下联动的工作机制，整合县直各部门和各渠道的财政专项资金、为打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。

二、基本原则

整合工作把握以下原则：坚持政府主导、统筹规划原则;坚持多方整合、统筹使用原则;坚持瞄准贫困、精准施策原则;坚持统筹推进、提高效益原则;坚持公开透明、接受监督原则;

坚持权责对应、激励约束原则。

三、资金整合

2019年全县精准扶贫计划统筹整合资金78863万元。

1、财政专项扶贫资金11123万元

2、水利发展资金3428万元

3、农业生产发展资金1484万元

4、林业改革资金1093万元

5、农村综合改革转移支付3537万元

6、车辆购置税收入补助用于一般公路建设项目资金4076万元

7、农村危房改造补助资金513万元

8、中央专项彩票公益金支持扶贫资金2000万元

9、产粮大县奖励资金1639万元

10、生猪调出大县奖励资金97万元

11、农业资源及生态保护补助资金45万元

12、旅游发展基金40万元

13、农村饮水安全巩固提升工程中央基建投资资金572万元

14、省级教育资金600万元

15、省级民政资金19944万元

16、省级卫生资金459 万元

17、省级人社资金834万元

18、省级医保资金 7004 万元

19、市级扶贫资金 8000 万元

20、县级投入 12375 万元

四、资金投向

2019 年精准扶贫投入资金 78863 万元。

1、人饮工程建设 1700 万元

2、光纤入户 400 万元

3、走读生生活补贴 1200 万元

4、寄宿生生活补贴 600 万元

5、城乡居民医保代缴 2080 万元

6、小额平安保险（包括残疾人平安保险）596 万元

7、贫困户危房改造 923 万元

8、小额贷款风险补偿金 2400 万元

9、小额贷款贴息 1200 万元

10、小额贷款保证保险 140 万元

11、护林员补贴 346 万元

12、畜牧、水产、电商、光伏、特色产业、合作社产业奖补 5000 万元

13、光伏补贴垫付资金 7600 万元

14、种养殖业保证保险 360 万元

15、改造升级标准化卫生室 81 万元

16、医疗商业补充保险 3473 万元

17、慢性病签约与健康体检服务 378 万元

18、女性安康保险 42 万元

19、三留守体系建设 341 万元

20、临时救助 1800 万元

21、大病救助 4924 万元

22、五保供养 5611 万元

23、农村低保 10668 万元

24、孤儿供养 224 万元

25、残疾人两项补贴 1300 万元

26、养老保险 430 万元

27、发展村级经济 14114 万元

28、驻村工作队员人生安全保险 59 万元

29、易地扶贫搬迁 1496 万

30、贫困户造林补贴 120 万

31、农村公路建设 1076 万元

32、贫困林场项目 49 万元

33、雨露计划 330 万元

34、贫困户公益性岗位资金 164 万元

35、贫困户劳动力及致富带头人培训资金 240 万元

36、贫困户退耕还林资金 165 万元

37、农村厕所改建 3852 万元

38、乡村建设提档升级 3381 万元

五、保障措施

1、把握政策。我县在制定2019年度精准扶贫统筹资金实施方案时，严格按照《财政部、国务院扶贫办关于做好2019年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》的规定，没有将资金安排到村级办公场所、文化室、文化广场（乡村舞台）、学校等公共服务设施、大中型基础设施建设、偿还债务或垫资等列入“负面清单”的事项，纳入整合方案的项目由县精准扶贫作战指挥部组织各项目主管部门在县级脱贫攻坚项目库中选取，保证统筹整合资金全部用于精准扶贫工作。

2、明确责任。充分发挥财政专项资金统筹工作领导小组的领导作用，按照“权责一致”的要求严格实行“问责制”。项目协调办公室负责组织、协调、审批工作；项目规划办公室负责项目的收集、审查和批复工作；项目验收办公室负责对实施项目组织验收督查；资金统筹办公室负责资金的集结、审查和统一拨付工作；审计局负责所有扶贫项目资金审计。

3、抓好对接。在县精准扶贫作战指挥部的统一领导下，县直各扶贫业务主管部门与各镇区项目实施单位按照资金投向及时与项目实施地对接，确保项目实施单位的项目按时间要求推进到位、整合资金全额落实到位。

4、完善机制。各扶贫主管部门与镇村扶贫项目实施单位，将按照国家有关项目管理的相关规定，积极推行项目公示制、项目主要领导负责制、重点工程项目建设招投标制、项目建设

监理制，确保整合项目顺利实施；同时进一步完善整合资金管理与支付机制；审计部门对整合项目资金到位情况及项目建设成效进行审计、评价，提高使用效益。

5、强化督办。县委、县政府把精准扶贫资金整合工作纳入县直相关部门年度工作目标考评范围，严格考评兑现。县统筹使用财政专项资金工作领导小组定期召开协调会、督办会、会商会，研究解决精准扶贫资金整合工作中的问题与困难；县委督查室、县政府督查室对精准扶贫重点建设项目分阶段进行督办；县纪委对整合项目单位的项目进展及资金落实情况按季度进行督查，对推进缓慢、责任不落实的进行问责，并限期整改，确保工作实效。

附件：1、阳新县2019年精准扶贫统筹整合资金情况表

2、基础设施与公共服务项目明细表

3、产业扶贫项目明细表

4、政策性保障扶贫项目明细表

5、健康扶贫项目明细表

6、住房安全项目明细表

7、教育扶贫项目明细表

8、就业扶贫项目明细表

9、生态扶贫项目明细表

10、乡村振兴项目明细表

附件 1

阳新县 2019 年精准扶贫统筹整合资金情况表

制表单位：

项目及类别	合计	基础设施与公共服务						产业扶贫							政策性保障扶贫								健康扶贫								住房安全			教育扶贫				就业扶贫			生态扶贫					乡村振兴		
		小计	安全饮水	光纤入户	三留守体系建设	村级基础设施	农村公路	小计	小额贷款风险补偿金	小额贷款贴息	种植(养殖)业产业保险	畜牧、水产、电商、光伏、特色产业、合作社奖补	小额贷款保证保险费	村级产业发展	小计	临时救助	五保供养	农村低保	孤儿供养	残疾人两项补贴	养老保险	驻队工作队人身安全保险	小计	城乡居民医保代缴	小额平安保险（包括残疾人平安保险）	标准化卫生室	医疗商业补充保险	慢性病签约服务与健康体检	女性安康保险	大病救助	小计	危房改造	易地搬迁	小计	走读生生活补助	寄宿生生活补助	雨露计划	小计	贫困户公益性岗位	贫困劳动力及致富带头人培训	小计	护林员工资	贫困户退耕还林	贫困户造林	贫困林场项目	小计	农村厕所	乡村建设提档升级
总　　计	78863	8681	1700	400	341	5164	1076	25650	2400	1200	360	12600	140	8950	20092	1800	5611	10668	224	1300	430	59	11574	2080	596	81	3473	378	42	4924	2419	923	1496	2130	1200	600	330	404	164	240	680	346	165	120	49	7233	3852	3381
一、中央项目资金小计	28163	8340	1700	400	0	5164	1076	13013	0	1200	0	4350	0	7463	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2419	923	1496	330	0	0	330	0	0	0	680	346	165	120	49	3381	0	3381
1、财政扶贫资金	9639	3164				3164		4190		1200		805		2185	0								0								1906	410	1496	330			330	0			49				49	0		
2、水利发展资金	3428	1528	1128	400				1900				1559		341	0								0								0			0				0			0					0		
3、农业生产发展资金	1484	0						1484				1484			0								0								0			0				0			0					0		
4、林业改革资金	1093	0						462				462			0								0								0			0				0			631	346	165	120		0		
5、农田建设补助资金	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
6、农村综合改革转移支付	3537	0						1937						1937	0								0								0			0				0			0					1600		1600
7、林业生态保护恢复资金	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
8、农村环境连片整治示范资金	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
9、车辆购置税收入补助地方用于一般公路建设项目资金（支持农村公路部分）	4076	1076					1076	3000						3000	0								0								0			0				0			0					0		
10、农村危房改造补助资金	513	0						0							0								0								513	513		0				0			0					0		
11、中央专项彩票公益金支持扶贫资金	2000	2000				2000		0							0								0								0			0				0			0					0		
12、产粮大县奖励资金	1639	0						0							0								0								0			0				0			0					1639		1639
13、生猪（牛羊）调出大县奖励资金（省级统筹部分）	97	0						0							0								0								0			0				0			0					97		97
14、农业资源及生态保护补助资金（对农民的直接补贴除外）	45	0						0							0								0								0			0				0			0					45		45
15、服务业发展专项资金（支持新农村现代流通服务网络工程部分）	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
16、旅游发展基金	40	0						40				40			0								0								0			0				0			0					0		

项目及类别		合计	基础设施与公共服务						产业扶贫							政策性保障扶贫								健康扶贫								住房安全			教育扶贫				就业扶贫			生态扶贫					乡村振兴		
			小计	安全饮水	光纤入户	三留守体系建设	村级基础设施	农村公路	小计	小额贷款风险补偿金	小额贷款贴息	种植(养殖)业产业保险	畜牧、水产、电商、光伏、特色产业、合作社奖补	小额贷款保证保险费	村级产业发展	小计	临时救助	五保供养	农村低保	孤儿供养	残疾人两项补贴	养老保险	驻队工作队人身安全保险	小计	城乡居民医保代缴	小额平安保险（包括残疾人平安保险）	标准化卫生室	医疗商业补充保险	慢性病签约服务与健康体检	女性安康保险	大病救助	小计	危房改造	易地搬迁	小计	走读生生活补助	寄宿生生活补助	雨露计划	小计	贫困公益岗位	贫困户劳动力致富带头人培训	小计	护林员工资	贫困户退耕还林	贫困户造林	贫困林场项目	小计	农村厕所	乡村建设提档升级
17、中央预算内投资用于“三农”建设部分	小　计	572	572	572					0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑴农村扶贫公路中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑵重大水利工程专项中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑶农村电网改造升级工程中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑷以工代赈示范工程中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑸农村饮水安全巩固提升工程中央基建投资	572	572	572					0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑹动植物保护能力提升工程林业有害生物防治能力建设项目中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑺农业可持续发展专项（畜禽粪污资源化利用整县推进项目）中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑻农业生产发展专项中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑼农村人居环境整治专项中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑽水生态治理、中小河流治理等其他水利工程中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	(11)2017 水生态治理中小河流治理等其他水利工程中央基建投资预算	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⑿中小河流治理工程中央基投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒀全国新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒁规模化大型沼气工程中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒂退牧还草中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒃水文基础设施中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒄种养业循环一体化项目中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒅重点区域排涝能力建设中央基建投资	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		
	⒆中央预算内投资用于“三农”建设的其他资金（属于整合范围但未在⑴-⒅列明的资金）	0	0						0							0								0								0			0				0			0					0		

项目及类别	合计	基础设施与公共服务						产业扶贫							政策性保障扶贫								健康扶贫								住房安全			教育扶贫				就业扶贫			生态扶贫					乡村振兴		
		小计	安全饮水	光纤入户	三留守体系建设	村级基础设施	农村公路	小计	小额贷款风险补偿金	小额贷款贴息	种植(养殖)业产业保险	畜牧、水产、电商、光伏、特色产业、合作社奖补	小额贷款保证保险费	村级产业发展	小计	临时救助	五保供养	农村低保	孤儿供养	残疾人两项补贴	养老保险	驻队工作队人身安全保险	小计	城乡居民医保代缴	小额平安保险（包括残疾人平安保险）	标准化卫生室	医疗商业补充保险	慢性病签约服务与健康体检	女性安康保险	大病救助	小计	危房改造	易地搬迁	小计	走读生生活补助	寄宿生生活补助	雨露计划	小计	贫困户公益性岗位	贫困劳动力及致富带头人培训	小计	护林员工资	贫困户退耕还林	贫困户造林	贫困林场项目	小计	农村厕所	乡村建设提档升级
二、省级资金小计	30325	341	0	0	341	0	0	1484	0	0	0	403	0	1081	20033	1800	5611	10668	224	1300	430	0	7463	2080	0	81	0	378	0	4924	0	0	0	600	0	600	0	404	164	240	0	0	0	0	0	0	0	
1、省级财政扶贫资金	1484	0						1484				403		1081	0								0								0			0				0			0					0		
2、教育专项资金	600	0						0							0								0								0			600		600		0			0					0		
3、民政专项资金	19944	341			341			0							19603	1800	5611	10668	224	1300			0								0			0				0			0					0		
4、卫生专项资金	459	0						0							0								459			81		378			0			0				0			0					0		
5、人社专项资金	834	0						0							430						430		0								0			0				404	164	240	0					0		
6、医保专项资金	7004	0						0							0								7004	2080						4924	0			0				0			0					0		
三、市级财政资金小计	8000	0	0	0	0	0	0	8000	0	0	0	7594	0	406	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
1、财政扶贫资金	8000	0						8000				7594		406	0								0								0			0				0			0					0		
四、县级资金小计	12375	0	0	0	0	0	0	3153	2400	0	360	253	140		59	0	0	0	0	0	0	59	4111	0	596	0	3473	0	42	0	0	0	0	1200	1200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3852	3852	
1、县级扶贫投入资金	12375	0						3153	2400		360	253	140		59							59	4111		596		3473		42		0			1200	1200			0			0					3852	3852	

附件 2

基础设施与公共服务项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合　计		8681		
安全饮水工程	计划新建、改建提水泵站、蓄水池、更新输配水管网，新建改造集中井和单户井，完成 1.42 万人巩固提升工程建设任务等。	1700	水利局	
光纤入户	光纤入户	400	经信局	
三留守体系建设	惠及 84 个村“三留守”人员 7000 人，包括基本情况摸排、信息动态管理、关爱帮扶，硬件建设“十有”。	341	民政局 妇联	
村级基础设施	包括彩票公益金、以工代赈等村级扶贫项目	5164	各镇村	
农村公路项目	完成 81 公里通 20 户自然村公路。	1076	交运局	

附件 3

产业扶贫项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合　计		**25650**		
小额贷款风险金	按新增贷款规模 1.6 亿元贷款担保及代偿	2400	财政局	
小额贷款贴息	对贫困户及带动贫困户的大户进行贴息	1200	财政局	
小额贷款保证保险费	小额贷款保险	140	金融办	
畜牧奖补	贫困户养殖：牛 200 元/头，羊 50 元/头，猪 100 元/头，10 只以上家禽 5 元/只，蜜蜂 100 元/箱，5 只以上特种动物 15 元/只	400	农业农村局	
水产奖补	贫困户稻田螃蟹综合养殖 800 元/亩，稻田小龙虾综合养殖 600 元/亩，特色水产养殖 400 元/亩。	300	农业农村局	
光伏股份回购	全县 84 个贫困村多村联建光伏建设资金。	1500	发改局	
种植业奖补	贫困户种植 11 种农作物，分别按不同奖补标准实施奖补。	2500	农业农村局	
合作社奖补	带动 5 户贫困户以上的奖 2 万元，带动 10 户贫困户以上的奖 3 万	300	财政局	
光伏补贴	垫付全县 204 个光伏电站中央及地方补贴	7600	发改局	
养殖业保证保险资金	保险公司测算数据。	360	金融办	
村级产业发展	260 个有贫困人口的非贫困村产业发展，每个村 30 万元，集体经济基础薄弱的 23 个村产业发展资金，每个村 50 万元。	8950	各镇、村	

附件 4

政策性保障扶贫项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合计		20033		
农村五保户供养资金	生活费 11400 元/年 × 3063 人=3492 万元；护理费 4067 元 × 33% × 1136 人 × 12 个月=1829 万元；春节慰问 950 元 × 3063 人=290 万元。	5611	民政局	
农村低保资金	其中 6000 元/年 × 65% × 25225 人=9838 万元；春节慰问 330 元 × 25225 人=830 万元。	10668	民政局	
农村孤儿供养资金	集中供养 2200 元/月 × 25 人 × 12 个月=66 万元；散居孤儿 1400 元/月 × 80 人 × 12 个月=135 万元；春节慰问 2200 元 × 105 人=23 万元。	224	民政局	
残疾人两项补贴	以 6 月份数据测算，全县 8140 名残疾人享受生活困难补贴 50 元/月，7494 名一二级残疾人护理补贴 100 元/月。	1300	民政局	
临时救助资金	动态数据，比照 2018 年。	1800	民政局	
养老保险	42901 人养老保险每人每年 100 元（概算数据）。	430	人社局	

附件 5

健康扶贫政策项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合计		11574		
贫困户新农合代缴	94508 名贫困户医疗代缴 2079.18 万元，220 元/人 ×（111223 人-两镇一区 16715 人)。	2080	医保局	
医疗商业保险	94508 名贫困户医疗商业险含大病集中救治和重病兜底 3472.22 万元，367.4 元/人 ×（111223 人-两镇一区 16715 人)。	3473	卫计局	
慢性病签约与健康体检	签约服务+健康体检 320 万元（20 元+20 元) × 80000 人	378	卫计局	
标准化卫生室建设	9 个升级 63 万元、3 个改造 18 万元 。	81	卫计局	
大病救助	动态数据，比照 2018 年。	4924	医保局	
小额平安保险	94508 名贫困户小额平安险 472.54 万元，50 元/人 × (111223 人-两镇一区 16715 人)。	596	扶贫办	
女性安康保险	35－64 岁建档立卡贫困妇女 16806 人女性安康保险 45 万元，16806 人 × 25 元。	42	妇联	

附件 6

住房安全项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合计		**2419**		
农村危房改造	解决 396 户贫困户安全住房问题	923	住建局	
易地扶贫搬迁	2.89 亿元易地扶贫搬迁长期贷款利息	1496	易迁指挥部	

附件 7

教育扶贫政策项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合计		2130		
年度走读生生活补贴	10422 名走读生生活补贴，标准为小学生 1000 元/年，中学生 1250 元/年	1200	教育局	
年度寄宿生生活补贴	3773 名寄宿生生活，补贴标准为小学生 1000 元/年，中学生 1250 元/年	600	教育局	
扶贫雨露计划	2200 名贫困家庭学生，人均 1500 元	330	扶贫办	

附件 8

就业扶贫项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合计		404		
贫困户公益性岗位	327 名贫困户从事保洁员、护林员、水库管理员等各类公益性岗位的补助	164	人社局	
贫困户劳动力及致富带头人培训	惠及 1 万名贫困劳动力，1000 名致富带头人	240	人社局	

附件 9

生态扶贫项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合计		680		
护林员补贴	4000 元/人×800 名护林员	346	自然资源局	
贫困户退耕还林补助	90 名贫困户退耕还林补助	165	自然资源局	
贫困户造林	252 户贫困户造林，油茶林 400 元/亩，其它树种 200 元/亩	120	自然资源局	
贫困林场	月山林场发展 200 亩高山有机茶种植，七峰山林场 450 平方米生产生活用房	49	自然资源局	

附件 10

乡村振兴项目明细表

单位：万元

项目名称	项目实施具体内容	投入金额	实施单位	备注
合　计		**7233**		
农村厕所改建	22000 户户厕，1600 元/户，村级公厕 166 个，20000 元/个	3852	农业农村局	
乡村建设提档升级	140 个村一事一议公益事业，5 个美丽乡村	3381	农业农村局等	